

Số: 344/TTr-UBND

Đại Lộc, ngày 15 tháng 10 năm 2021

TỜ TRÌNH

**Đề nghị thông qua Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021-2025 của huyện Đại Lộc**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân huyện Đại Lộc.

Căn cứ Luật đầu tư công ngày 13/6/2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 6 tháng 4 năm 2020 của Chính phủ, quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công 2019;

Căn cứ Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21 tháng 12 năm 2016 của Chính phủ về quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước;

Căn cứ Chỉ thị số 20/CT-TTg ngày 29/7/2019 của Thủ tướng Chính phủ về lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025;

Căn cứ Công văn số 5743/BKHĐT-TH ngày 14/8/2019 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm giai đoạn 2021 – 2025;

Căn cứ Công văn số 5313/UBND-KTTH ngày 09/9/2019 của UBND tỉnh về hướng dẫn lập kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 20/11/2020 của HĐND tỉnh Quảng Nam quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2025;

UBND huyện kính trình HĐND huyện xem xét, thông qua kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025, cụ thể như sau:

I. Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025

1. Nguyên tắc phân bổ vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025:

Về nguyên tắc phân bổ vốn Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 thực hiện theo các quy định của Luật Đầu tư công năm 2019; Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; Quyết định số 26/2020/QĐ-TTg ngày 14/9/2020 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 973/2020/UBTVQH14 ngày 08/7/2020 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2021 – 2025; Nghị quyết số 11/2020/NQ-HĐND ngày 20/11/2020 của HĐND tỉnh Quảng Nam quy định về các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ nguồn vốn đầu tư xây dựng cơ bản tập trung trên địa bàn tỉnh giai đoạn 2021 – 2025, như sau:

- Việc lập kế hoạch đầu tư công trung hạn nhằm thực hiện các mục tiêu, định hướng theo Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 05 năm 2021 - 2025 của huyện.

- Phù hợp với khả năng cân đối nguồn vốn đầu tư công và thu hút các nguồn vốn đầu tư.

- Việc phân bổ vốn đầu tư công phải tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công giai đoạn 2021 - 2025 do cấp có thẩm quyền quyết định.

- Tập trung bố trí vốn đầu tư công để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ thực hiện chương trình, dự án trọng điểm có ý nghĩa lớn đối với phát triển kinh tế - xã hội của huyện.

- Xử lý tốt nợ đọng xây dựng cơ bản trong bố trí vốn kế hoạch đầu tư công 05 năm 2021 - 2025. Thực hiện nghiêm các quy định của Luật Đầu tư công, không để phát sinh thêm nợ đọng xây dựng cơ bản trong những năm tiếp theo.

- Trong tổng số vốn kế hoạch đầu tư công 05 năm 2021 - 2025, dự kiến dự phòng khoảng 10% ở cấp huyện để xử lý trượt giá, đầu tư các dự án khẩn cấp, các vấn đề phát sinh theo quy định của Luật Đầu tư công trong quá trình triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn.

2. Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025:

Tổng nguồn vốn đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 là **1.853,686 tỷ đồng**. Trong đó: ngân sách tỉnh 623,300 tỷ đồng, ngân sách huyện 1.230,386 tỷ đồng, như sau:

2.1. Vốn đầu tư ngân sách huyện: 1.230,386 tỷ đồng (bao gồm: vốn đầu tư xây dựng là: 1.027,347 tỷ đồng; vốn hỗ trợ các ngành, địa phương đối ứng các chương trình, dự án giai đoạn 2022 – 2025 là 80 tỷ đồng và dự phòng ngân sách 10% là 123,039 tỷ đồng); trong đó:

- Đã phân bổ kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo Nghị quyết số 109/NQ-HĐND ngày 26/12/2020 của HĐND huyện Đại Lộc: 32,250 tỷ đồng.

- Đất tại 6 vị trí gồm: Trường Bồ túc (cũ), Trạm Kiểm Lâm Hà Nha, Trạm Thú y, khu đất trống bên cạnh trụ sở làm việc các tổ chức hội quần chúng, Khu đất trống bên cạnh Đội Quản lý thị trường số 5 với tổng giá trị thu được dự kiến 15 tỷ đồng.

- Nguồn ngân sách tập trung tỉnh cấp theo kế hoạch: 80 tỷ đồng.

- 06 dự án nhà ở thương mại gồm Khu đô thị nam TTAN: 13,18ha, tổng thu ngân sách dự kiến 50 tỷ đồng; Khu dân cư phía Tây thị trấn Ái Nghĩa: 49,4ha, tổng thu ngân sách dự kiến 110 tỷ đồng; Khu đô thị phía Đông TTAN: 32,8ha, tổng thu ngân sách dự kiến 100 tỷ đồng; Khu đô thị Khu 5 TTAN: 37,69ha, tổng thu ngân sách dự kiến 90 tỷ; Khu dân cư Trung An TTAN: 13,44ha, tổng thu ngân sách dự kiến 20 tỷ đồng; Khu đô thị phía Tây sông Vu Gia – Ái Nghĩa: 10ha, tổng thu ngân sách dự kiến 35 tỷ đồng. Tổng số kinh phí nộp ngân sách của 6 dự án này khoảng: 400 tỷ đồng, nếu xin cơ chế ngân sách huyện hưởng 50 % thì nguồn kinh phí có khoảng: 200 tỷ đồng.

- Vay quỹ đầu tư phát triển tỉnh: 585,222 tỷ đồng để đầu tư các dự án khai thác quỹ đất trên địa bàn huyện.

- Nguồn ngân sách từ nguồn khai thác quỹ đất 10 dự án trên địa bàn huyện (theo nguồn vay quỹ đầu tư) trong giai đoạn 2021 – 2025 là: 317,914 tỷ đồng (Dự kiến Nguồn thu sau khi đầu tư khai thác 10 dự án quỹ đất trên địa bàn huyện khoảng 482,877 tỷ đồng).

2.2. Vốn đầu tư ngân sách tỉnh: 623,300 tỷ đồng; trong đó:

- Vốn kế hoạch các công trình giai đoạn 2016 – 2020 chuyển sang giai đoạn 2021 – 2025 tiếp tục thực hiện: **123,3 tỷ đồng** gồm:

+ Cầu Hội Khách – Tân Đới: 30,8 tỷ đồng.

+ Đường tránh phía Tây Ái Nghĩa: 38,5 tỷ đồng.

+ Đường giao thông từ ĐH3.ĐL (Đại An) đi trung tâm hành chính huyện Đại Lộc: 54 tỷ đồng.

- Vốn phân bổ ngân sách tỉnh giai đoạn 2021 – 2025: **92 tỷ đồng** gồm:

+ Đường giao thông từ đoạn Khe Ngang đến giáp Quốc lộ 14B, xã Đại Hồng: 06 tỷ đồng.

+ Đường ĐH10.ĐL nối dài, xã Đại Tân: 04 tỷ đồng.

+ Xây dựng, mở rộng khu dân cư Làng Yêu, xã Đại Hưng, Đại Lộc: 6 tỷ đồng.

+ Nhà làm việc Huyện ủy Đại Lộc: 30 tỷ đồng.

+ Nhà làm việc HĐND và UBND huyện Đại Lộc: 30 tỷ đồng.

+ Kiên cố hóa kênh tưới hồ chứa nước Trà Cân, xã Đại Hiệp: 16 tỷ đồng.

- Vốn danh mục dự án tạo quỹ đất sạch đầu tư công theo Công văn số 2824/UBND-KTTH ngày 14/5/2021 của UBND tỉnh Quảng Nam được HĐND tỉnh thông qua tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 22/7/2021: **150 tỷ đồng** gồm:

+ Khu dân cư xã Đại Minh có quy mô đầu tư 4,63 ha với TMĐT là 30 tỷ đồng.

+ Khu đô thị kết hợp thương mại – dịch vụ thị trấn Ái Nghĩa có quy mô đầu tư 10 ha với TMĐT là 120 tỷ đồng.

- Vốn danh mục cho các dự án đăng ký đầu tư giai đoạn 2021 – 2025 có hỗ trợ từ ngân sách tỉnh nhưng chưa xuất hiện nguồn, khi có nguồn tỉnh sẽ thực hiện đầu tư là **258 tỷ đồng** gồm:

+ Nâng cấp, mở rộng đường dẫn từ cầu Tân Đới đến đường ĐT609, huyện Đại Lộc (TMĐT là 120 tỷ đồng), ngân sách tỉnh hỗ trợ 96 tỷ đồng.

+ Đường từ ĐT609B nối ĐT609 đến trung tâm huyện Đại Lộc (TMĐT là 45 tỷ đồng), ngân sách tỉnh hỗ trợ 36 tỷ đồng.

+ Kè khẩn cấp sông Vu Gia, khu vực thị trấn Ái Nghĩa (TMĐT là 120 tỷ đồng), ngân sách tỉnh hỗ trợ 96 tỷ đồng.

+ Tuyến Đường tránh lũ từ ĐT609B đi quốc lộ 14B có TMĐT 30 tỷ, ngân sách tỉnh 30 tỷ đồng (Dự án theo Biên bản hội nghị đối thoại trực tiếp giữa chính

quyền với nhân dân về công tác vận hành Khu chứa và xử lý rác thải Đại Hiệp ngày 24/6/2021, UBND tỉnh có giao UBND huyện khảo sát, đề xuất đầu tư, trình UBND tỉnh xem xét, giải quyết).

3. Phương án phân bổ vốn cho danh mục đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 – 2025 (có phụ lục chi tiết kèm theo):

Tổng nguồn vốn đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 là **1.853,686** tỷ đồng. Trong đó:

- Đã phân bổ theo kế hoạch đầu tư công năm 2021 theo Nghị quyết số 109/NQ-HĐND ngày 26/12/2020 của HĐND huyện Đại Lộc: 32,250 tỷ đồng.

- Phân bổ cho các dự án giai đoạn 2016 – 2020 có nguồn hỗ trợ ngân sách tỉnh chuyển tiếp sang giai đoạn 2021 – 2025 là 185,099 tỷ đồng (Trong đó: Ngân sách tỉnh: 123,300 tỷ đồng, ngân sách huyện: 61,799 tỷ đồng).

- Phân bổ cho các dự án đề xuất đầu tư năm 2021 (Đã có công văn giao nhiệm vụ) là 16 tỷ đồng (Trong đó: Ngân sách tỉnh: 10 tỷ đồng, ngân sách huyện: 6 tỷ đồng).

- Phân bổ dự án đăng ký đầu tư giai đoạn 2021 – 2025 nguồn ngân sách huyện là 199,076 tỷ đồng.

- Phân bổ cho các dự án đăng ký đầu tư giai đoạn 2021 – 2025 có hỗ trợ từ ngân sách tỉnh là 168 tỷ đồng (Trong đó: Ngân sách tỉnh: 82 tỷ đồng, ngân sách huyện: 86 tỷ đồng).

- Phân bổ dự án tạo quỹ đất sạch đầu tư công giai đoạn 2021- 2025 theo Công văn số 2824/UBND-KTTH ngày 14/5/2021 của UBND tỉnh Quảng Nam bằng ngân sách tỉnh là 150 tỷ đồng.

- Phân bổ dự án khai thác quỹ đất trên địa bàn huyện bằng ngân sách huyện vay vốn quỹ đầu tư phát triển là 585,222 tỷ đồng.

- Phân bổ đối ứng cho các dự án đăng ký đầu tư giai đoạn 2021 – 2025 có hỗ trợ từ ngân sách tỉnh nhưng chưa xuất hiện nguồn, khi có nguồn tỉnh sẽ thực hiện đầu tư: 315 tỷ đồng (Trong đó: Ngân sách tỉnh: 258 tỷ đồng, ngân sách huyện: 57 tỷ đồng).

- Phân bổ hỗ trợ các ngành, địa phương đối ứng các chương trình, dự án giai đoạn 2022 -2025, 20 tỷ đồng/năm: 80 tỷ đồng.

- Dự phòng phí ngân sách 10% cân đối đầu tư công giai đoạn 2021 – 2025 là 123,039 tỷ đồng.

II. Một số nhiệm vụ, giải pháp thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025:

Để quản lý và triển khai kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025 một cách đồng bộ và hiệu quả, cần tập trung thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp sau:

(1) Tập trung chỉ đạo, điều hành việc triển khai thực hiện kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm, đảm bảo thực hiện đạt 100% kế hoạch đề ra, không

để xảy ra tình trạng chuyển nguồn và thu hồi vốn, coi đây là nhiệm vụ trọng tâm của các chủ đầu tư trên địa bàn huyện.

(2) Ưu tiên bố trí ngân sách cấp huyện, cấp xã thanh toán dứt điểm nợ xây dựng cơ bản. Kiên quyết xử lý các chủ đầu tư không xử lý triệt để nợ xây dựng cơ bản đồng thời để phát sinh nợ mới.

(3) Trên cơ sở kế hoạch vốn trung hạn và hằng năm đã được HĐND huyện thông qua, các chủ đầu tư khẩn trương thực hiện công tác chuẩn bị đầu tư cho các dự án khởi công mới; hoàn chỉnh thủ tục đầu tư, đặc biệt là công tác bồi thường giải phóng mặt bằng; tháo gỡ kịp thời các rào cản khó khăn, vướng mắc và tạo điều kiện thuận lợi đẩy nhanh tiến độ thực hiện giải ngân và nâng cao hiệu quả các dự án đầu tư công.

(4) Tập trung thực hiện các giải pháp để đẩy nhanh tiến độ giải ngân hết kế hoạch vốn nhằm đảm bảo thời gian giải ngân kế hoạch vốn trong 01 năm ngân sách. Các chủ đầu tư chịu hoàn toàn trách nhiệm trước Chủ tịch UBND huyện về việc không giải ngân hết nguồn vốn, để bị thu hồi vốn.

(5) Tăng cường trách nhiệm của các chủ đầu tư; trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước trong công tác thanh tra, kiểm tra, kịp thời chấn chỉnh sai phạm trong hoạt động đầu tư xây dựng cơ bản, hạn chế thất thoát ngân sách nhà nước. Thường xuyên theo dõi tiến độ thực hiện, giám sát đánh giá đầu tư, kiểm soát chặt chẽ vốn tạm ứng và thanh toán theo khối lượng, phương án trả nợ, hoàn ứng.

(6) Chú trọng công tác lập hồ sơ quyết toán vốn đầu tư, kiên quyết không bố trí vốn đầu tư đối với các công trình đã hoàn thành bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chậm trình quyết toán theo quy định.

*(Có kèm theo Dự thảo Nghị quyết kế hoạch đầu tư công trung hạn
giai đoạn 2021 – 2025)*

UBND huyện kính trình HĐND huyện xem xét, thông qua Nghị quyết Kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 bao gồm danh mục các dự án chưa xuất hiện nguồn./.

Kính trình!

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT và các PCT UBND Huyện;
- Các phòng, ban thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT, TCKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Văn Quang